



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
МИНИСТАРСТВА ПОЉОПРИВРЕДЕ, ШУМАРСТВА И  
ВОДОПРИВРЕДЕ - УПРАВА ЗА ВЕТЕРИНУ, БЕОГРАД  
по ревизији сврсисходности пословања  
„Ефикасност решавања проблема напуштених животиња“**



Број: 400-259-2021-04/209  
Београд, 13. април 2022. године



**Садржај:**

<b>1. УВОД.....</b>	<b>3</b>
<b>2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА .....</b>	<b>4</b>
<b>3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА .....</b>	<b>9</b>



## 1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност решавања проблема напуштених животиња”, број: 400-259/2021-04/192 од 14. децембра 2021. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



## **2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА**

### **2.1 Обезбеђење услова за системско решавање проблема напуштених животиња**

#### **2.1.1 Вршење надзора над спровођењем Закона о добробити животиња и Закона о ветеринарству у делу обавеза власника паса и мачака**

##### **2.1.1.1 Опис несврсисходности**

Надзор над спровођењем закона у области ветеринарства и добробити животиња који су кључни у решавању проблема напуштених животиња, врши Управа за ветерину преко ветеринарских инспектора.

У периоду од 2017. до 2020. године, ветеринарска инспекција није у довољној мери вршила надзор над спровођењем Закона о добробити животиња и Закона о ветеринарству у делу обавеза власника паса и мачака: просечно годишње је подносила по два захтева за покретање прекршајног поступка за санкционисање неодговорних власника паса по јединици локалне самоуправе (необележавање, напуштање кућног љубимца, итд.); истраживање показује да 97 јединица локалне самоуправе није обезбедило прихватилиште за напуштене животиње, а 55 јединица локалне самоуправе није донело Програм контроле и смањења популације напуштених паса и мачака; уз то, за 4 године спроведена је једна заједничка акција са комуналном полицијом у области добробити животиња. Такође, постоји проблем великог броја одгајивачница паса који није регистрован у складу са законом.

И поред указивања стручне јавности на бројне проблеме у вези са одговорним власништвом и напуштеним животињама, према плановима и процени ризика, надзору у овој области није посвећена значајнија пажња. Као разлог недовољног ангажовања, одговорна лица Управе за ветерину наводе недостатак кадровских ресурса у односу на бројне надлежности. Последица недостатка надзора нарочито у области одговорног власништва је ризик повећања популације напуштених животиња и проблема у вези са њима.

##### **2.1.1.2 Исказане мере исправљања**

Одговорним лицима Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину, дата је препорука да приликом процене ризика у фази планирања инспекцијског надзора, анализира утврђено стање у овој области и у складу са тим планира већи обухват и учесталост инспекцијског надзора над спровођењем Закона о добробити животиња и Закона о ветеринарству, у делу обавеза власника паса и мачака, а у циљу ефикасније превенције проблема напуштених животиња.

Препоруци је дат приоритет 2, који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.

По препоруци, у одазивном извештају број: 401-00-00669/2021-05 од 14.03.2022. године, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину је обавестило Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузело следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

У оквиру састанка – интерне обуке са свим шефовима Одсека ветеринарске инспекције (из свих управних Округа у Републици Србији) одржаном 15.12.2021. године, је презентован и анализиран извештај ДРИ. На основу дискусије са одржаног састанка – интерне обуке, 20.12.2021. године издат налог за ванредни инспекцијски



надзор над свим ветеринарским субјектима који обављају послове обележавања и регистрације кућних љубимаца.

Такође, шефови одсека ветеринарске инспекције у Окрузима, ће од локалних самоуправа службено затражити квартално извештавање о процењеном броју напуштених животиња, броју ухваћених / збринутих напуштених кућних љубимаца, као и о броју пријављених повреда нанетих од стране напуштених кућних љубимаца - луталица.

Такође ће се проверити да ли су локалне самоуправе донеле акт о држању и извођењу кућних љубимаца, као и начин вршења надзора локалних инспекцијских органа над власницима кућних љубимаца у току извођења на јавне површине (укључујући и поседовање потребне опреме – читаче микрочипова).

На основу добијених извештаја, односно резултата спроведеног инспекцијског надзора, оперативни планови инспекцијског надзора, као и динамика спровођења инспекцијског надзора, ће бити ажурирани на кварталном нивоу.

У циљу превенције проблема напуштених животиња, планирано је унапређење информационог система (модула за регистрацију кућних љубимаца) – анализа података (извештавање путем система ORACLE BI), који ће омогућити праћење броја кућних љубимаца регистрованих код једног власника, као и информације о истеку годишње вакцинације паса против беснила (како би се пратило да ли је кућни љубимац и даље у поседу регистрованог власника, или је напуштен).

Радни налог за унапређење овог дела апликације ће бити израђен након спроведене јавне набавке, односно потписивања уговора о одржавању и развоју информационих система Управе за ветерину, за 2022. годину.

Ветеринарска инспекција ће, сходно издатом налогу за ванредни инспекцијски надзор, појачати надзор над радом ветеринарских субјеката у вези са поштовањем обавезе обележавања и регистрације кућних љубимаца – приликом прве вакцинације против заразних болести (а не приликом прве вакцинације против беснила – са навршених 4 месеца старости).

Ветеринарска инспекција ће у току 2022. године, извршити инспекцијски надзор над поштовањем одредби Закона о ветеринарству и Закона о добробити животиња, у свим локалним самоуправама, у циљу провере да ли је израђен / ажуриран план смањења популације напуштених кућних љубимаца и да ли је обезбеђен објекат за смештај напуштених кућних љубимаца (односно да ли је ова обавеза испуњена на други, законом прописани начин).

Период у коме се планира предузимање мера исправљања је током, односно, до краја 2022. године. Одговорно лице за спровођење препоруке је начелник Одељења ветеринарске инспекције.

*Доказ:*

- Налог за ванредни инспекцијски надзор Број 323-07-00391/14/2021-05 од 20.12.2021. године;

- Извод из базе података Управе за ветерину о обукама и семинарима – Састанак са шефовима одсека ветеринарске инспекције по Програму обуке УВ-ПО-1/2021 15.12.2021. године.



### **2.1.1.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

### **2.1.2. Измене прописа у циљу ефикасније превенције проблема напуштених животиња**

#### **2.1.2.1 Опис несврсисходности**

Дужност државних органа је да прате и утврђују стање у областима из свог делокруга, проучавају последице и зависно од надлежности, или сами предузимају мере или предлажу Влади доношење прописа и предузимање мера на које је овлашћена.

У периоду након доношења закона у области добробити животиња и ветеринарства, стручна јавност је указивала на проблеме примене закона у пракси.

Управа за ветерину је израдила Нацрт закона о изменама и допунама Закона о добробити животиња 2015. године, међутим, до краја 2020. године закон није измењен, јер Управа није благовремено спровела активности на даљој изради и предложила Влади усвајање прописа. Последица неблагоприятног предузимања мера Управе за ветерину је несистемски приступ у решавању проблема напуштених животиња.

Измене закона постају актуелне тек 2019. године, с обзиром на потребу усаглашавања законске регулативе о добробити животиња са европском регулативом и у оквиру пројекта „Јачање система здравља и добробити животиња“ (ИПА 2016).

#### **2.1.2.2 Исказане мере исправљања**

Одговорним лицима Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде - Управи за ветерину, дата је препорука да у потпуности спроведе започете активности на измени прописа у области из свог делокруга који ће допринети системском решавању проблема напуштених животиња и предложи их Влади на усвајање.

Препоруци је дат приоритет 3 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до три године.

По препоруци, у одазивном извештају број: 401-00-00669/2021-05 од 14.03.2022. године, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину је обавестило Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузело следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Вршена је комуникација са Европском комисијом у вези генералних одредби Закона о добробити животиња. Кроз измену Закона о добробити животиња извршиће се измена и допуна чланова Закона који регулишу одредбе дужности власника/држаоца кућних љубимаца, као и неодговорно власништво. Биће предложена корекција казних одредби.

Одговорно лице за спровођење препоруке је начелник Одељења за добробит животиња. Период у којем се планира предузимање мере исправљања је 2022/2023. године.

*Доказ:* Одазивни извештај број: 401-00-00669/2021-05 од 14.03.2022. године



### **2.1.2.3 Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

### **2.1.3. Стратешки оквир за управљање популацијом паса на територији Републике Србије**

#### **2.1.3.1 Национална стратегија за управљање популацијом паса**

#### **2.1.3.2. Опис несврсисходности**

Кодекс здравствене заштите копнених животиња Светске организације за здравље животиња је 2009. ускладио смернице о контроли популације паса које је РС као чланица требало да примени кроз национални правни оквир и националну стратегију.

Осим тога, проблем напуштених животиња, као и потреба да се на државном нивоу изради стратегија решавања проблема напуштених паса и мачака постоји у дужем временском периоду (на шта је указивала и стручна јавност).

Међутим, Управа за ветерину до краја 2020. године није успоставила национални стратешки оквир за управљање популацијом паса, зато што се није посветила овом стратешки важном проблему. Активности на изради стратешког оквира су започете тек јуна 2019. године, учешћем Управе за ветерину у пројекту Европске Уније „Јачање здравља и добробити животиња“, чији је један од циљева израда стратегије.

Недоношење националне стратегије за последицу има изостанак предуслова за хумано и системско решавање проблема напуштених паса и мачака на територији целе земље.

#### **2.1.3.3. Исказане мере исправљања**

Одговорним лицима Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде - Управи за ветерину, дата је препорука да у потпуности спроведе започете активности на изради Националне стратегије за управљање популацијом паса са акционим планом за спровођење стратегије (активности, носиоци и рокови) и предложи Влади на усвајање. Препоруци је дат приоритет 2 који означава несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана, односно препоруке по којима је потребно поступити у року до годину дана.

По препоруци, у одазивном извештају број: 401-00-00669/2021-05 од 14.03.2022. године, Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину је обавестило Државну ревизорску институцију да је до дана достављања одазивног извештаја предузело следеће мере и активности ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

Неформална Радна група у оквиру ИПА Пројекта техничке помоћи „Јачање система здравља и добробити животиња“, која је радила на тексту Националне стратегије за управљање популацијом паса израдила је и акциони план за спровођење стратегије. Одржано је 5 састанака (преко зоом платформе).

У склопу планираних активности у оквиру ИПА Пројекта техничке помоћи „Јачање система здравља и добробити животиња“ 8. и 11. априла у Новом Саду и у Београду одржаће се радионице на којима ће представницима јединица локалне самоуправе бити представљен нацрт стратегије за управљања популацијом паса и акциони план за



спровођење стратегије. Биће позвано укупно 90 учесника преко Сталне конференције градова и општина. Такође од стране у плану је одржавање: тестирање акционог плана у 3 локалне самоуправе, национална радионица за управљање популацијом напуштених паса, национална радионица за управљање популацијом паса национална и 4 регионалне конференције за подизање свести у вези управљања популацијом паса/напуштених паса, као и 20 предавања у основним школама са темом одговорног власништва. Учесници радионица, конференција ће бити ће бити представници локалне самоуправе, невладине организације, зоохигијенске службе, ветеринарски инспектори, факултети.

Осим тога припремљене су 2 брошуре и два летка који промовишу одговорно власништво и удомљавање паса (моментално се налазе у штампарији). Осим штампаног материјала садржај ће бити објављен и на сајту Управе за ветерину.

Што се тиче самог текста нацрта стратегије биће прослеђен Правној служби за нормативне послове у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде да нормативно уобличи текст пре слања Влади Републике Србије на усвајање

*Доказ:* Акциони план за спровођење Националне стратегије за развој и спровођење Програма управљања популацијом напуштених паса у Републици Србији

#### **2.1.3.4. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.





### 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину број: 401-00-00669/2021-05 од 14.03.2022. године, који је на основу захтева из Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Ефикасност решавања проблема напуштених животиња“ број: 400-259/2021-04/192 од 14. децембра 2021. године поднео субјект ревизије Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде - Управа за ветерину. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднело Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину задовољавајуће.

#### **Напомена:**

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

#### **ЧЛАН САВЕТА**

---

**Невенка Бојанић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**13. април 2022. године**

Достављено:

- Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде – Управа за ветерину
- Архиви